



**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

« 14 » 02 _____ 2019 г.

№ 55

Калининград

Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве развития инфраструктуры Калининградской области

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве развития инфраструктуры Калининградской области согласно приложению.

2. Начальнику отдела по правовой работе, делопроизводству и контролю документооборота (Корнилову А.А.) разместить приказ на официальном Интернет-сайте Министерства развития инфраструктуры Калининградской области <http://infrastruktura.gov39.ru/>.

3. Приказ вступает в силу со дня подписания.

И.о. министра развития инфраструктуры
Калининградской области

В.А. Жовтун

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства развития
инфраструктуры
Калининградской области
от 2019 г. №

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве развития инфраструктуры Калининградской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве развития инфраструктуры Калининградской области (далее именуется – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве развития инфраструктуры Калининградской области (далее именуется – Министерство).

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды,

Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве;

«коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - структурное подразделение Министерства, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в Министерстве антимонопольного комплаенса.

II. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

III. Сведения о должностном лице, ответственном за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования

5. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса является министр (далее – должностное лицо)

6. Должностное лицо:

а) осуществляет общий контроль за организацией и функционированием

комплаенса в Министерстве;

б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение недостатков;

в) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

г) реализует иные полномочия, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

7. Уполномоченным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве является отдел по правовой работе, делопроизводству и контролю документооборота.

8. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Министру на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

в) консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Министерства, разработка предложений по их исключению;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства,

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

9. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган.

10. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявления и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности

11. В целях обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. Выявление и оценка рисков Министерства осуществляется отделом по правовой работе, делопроизводству и контролю документооборота.

13. В целях выявления комплаенс-рисков отделом по правовой работе, делопроизводству и контролю документооборота проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

г) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

14. При проведении мероприятий, предусмотренных пунктом 13 настоящего Положения, отдел по правовой работе, делопроизводству и контролю документооборота осуществляет сбор сведений в структурных подразделениях Министерства.

15. В целях реализации положений, установленных настоящим разделом Положения, начальники структурных подразделений обеспечивают подготовку:

а) аналитической справки, содержащей результаты анализа информации по вопросам, указанным в пункте 13 настоящего Положения;

б) предложений в карту комплаенс-рисков Министерства в соответствии с требованиями, установленными разделом IV настоящего Положения;

в) предложений в план мероприятий («дорожную карту») Министерства.

16. Перечень нарушений антимонопольного законодательства содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства и информацию о нарушении, позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных на недопущение повторного нарушения.

17. При проведении (ежегодно) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов в Министерстве реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в сети Интернет действующих нормативных правовых актов Министерства (далее именуется - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) представление должностному лицу предложений о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты.

18. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом а) настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

в) проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

19. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится их оценка с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действия (бездействия), которое содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

20. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

21. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

22. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства выше уровня «низкий» уполномоченным подразделением разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, рассчитанные по методике, разработанной федеральным антимонопольным органом.

25. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) проводит (ежегодно) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков Министерства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

4) о проведении ознакомления с антимонопольным комплаенсом сотрудников Министерства и проведении обучающих мероприятий.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет в течение месяца с момента его утверждения.

Приложение
к положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства
в Министерстве развития
инфраструктуры Калининградской области

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)